

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о привлечении к административной ответственности

г.Нижний Новгород

05 августа 2016 года

Мировой судья судебного участка № 3 Советского судебного района города Нижний Новгород Нижегородской области Ясникова А.В., рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ, в отношении

ОАО «Домоуправляющая Компания Советского района»,
зарегистрированного по адресу: г.Н.Новгород, ул. Козицкого,
д.1/2, ИНН 5262145725,

У С Т А Н О В И Л:

29 июня 2016 года отделом надзорной деятельности и профилактической работы по г.Н.Новгород Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Нижегородской области проведена проверка ОАО «Домоуправляющая Компания Советского района» на предмет выполнения предписания № 272/1/1 от 04.09.2015 года по устранению нарушений требований пожарной безопасности, в ходе которой установлено, что в многоквартирном жилом доме по адресу: г.Н.Новгород, ул. Агрономическая, д. 183а, в срок до 01.06.2016 года не выполнен пункт № 1 предписания, а именно: в 4-ом подъезде выход из подвала не отделен, в пределах первого этажа, от выхода из жилой части противопожарными перегородками 1-го типа с соответствующим заполнением проемов. Тем самым ОАО «Домоуправляющая Компания Советского района» не выполнило в установленный срок законное предписание органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор.

В судебном заседании представитель ОАО «Домоуправляющая Компания Советского района» Кочеткова Н.А. (по доверенности № 4620 от 05.10.2015 г.) вину ОАО «Домоуправляющая Компания Советского района» не признала, с протоколом об административном правонарушении № 227 от 15.07.2016 г. не согласна, считает его незаконным, необоснованным, составленным с нарушением процессуальных и материальных норм и подлежащим отмене по следующим основаниям.

При проведении проверки государственным инспектором по пожарному надзору был нарушен порядок проведения проверки - не уведомлена саморегулируемая организация Некоммерческое Партнерство «Национальный Жилищный Конгресс», членом которой является ОАО «ДК Советского района» о проведении внеплановой выездной проверки в целях обеспечения возможности участия ее представителя при проведении внеплановой выездной проверки.

Таким образом, нарушен п. 18 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 года №294 ФЗ (в ред. 06.04.2015 г.) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с которым в случае проведения внеплановой выездной проверки членов саморегулируемой организации орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны уведомить саморегулируемую организацию о проведении внеплановой выездной проверки в целях обеспечения возможности участия или присутствия ее представителя при проведении внеплановой выездной проверки.

Также в соответствии с пунктом 20 статьи 10 Закона в случае выявления нарушений членами саморегулируемой организации обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении внеплановой выездной проверки таких членов саморегулируемой организации обязаны сообщить в саморегулируемую организацию о выявленных нарушениях в течение пяти рабочих дней со дня окончания проведения внеплановой выездной проверки

Требования Федерального закона № 294 ФЗ от 26.12.2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» обязательны для исполнения на территории Российской Федерации, в том числе органами государственного пожарного надзора.

Кроме того, при вынесении протокола №227 о привлечении ОАО «ДК Советского района» к административной ответственности, были нарушены сроки его вынесения, предусмотренные ч.1. ст. 28.5 КоАП РФ (протокол об административном правонарушении выносится немедленно после выявления совершения административного правонарушения). При составлении протокола лицу, привлекаемому к административной ответственности, законному представителю юридического лица, разъясняются права и обязанности, в соответствии со ст.25.1, 25.4 КоАП РФ. Из протокола №227 от 15.07.2016г. следует, что права и обязанности разъяснены законному представителю ОАО «ДК Советского района» Сазанову Е.В., не присутствовавшему на составлении протокола.

Нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации в любой сфере деятельности влечет за собой административную ответственность индивидуального предпринимателя, юридического лица или должностных лиц в зависимости от характера и тяжести совершенного правонарушения, в случае, если это предусмотрено законодательством.

Во исполнение предписания №272/1/1 от 04.09.2015г. были выполнены работы по установке перегородки, отделяющей выход в подвал от выхода из жилой части, что видно из фототаблицы, являющейся приложением к акту проверки от 29.06.2016г. №32 (имеется в материалах дела), однако орган государственного противопожарного надзора по результатам внеплановой выездной проверки, проведенной с 01 по 29 июня 2016 года, посчитал выполнение данных работ не соответствующим требованиям абз. 2 п. 5.4.15 Свода правил «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» СП 1.13130.2009) и на основании чего был вынесен протокол № 227 от 15.07.2016 г. об административном правонарушении. В материалах дела имеется техническое решение «Обеспечение требований пожарной безопасности при эвакуации через лестничную клетку 4 подъезда многоквартирного жилого дома 183 А по ул. Агрономическая, разработанное АНО «Научно-исследовательский экспертный центр строительства и недвижимости» по заказу ОАО «ДК Советского района», в котором был установлен регламент ремонтных работ по устранению выявленных нарушений норм и правил в области пожарной безопасности. Работы в соответствии с указанным техническим решением будут произведены в течение августа 2016 года. Однако, считаем, что ОАО ДК Советского района» не может являться субъектом административного правонарушения, поскольку, в соответствии с п.4 ст.4 ФЗ №123-ФЗ от 22.07.2008 г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» на существующие здания, сооружения и строения, запроектированные и построенные в соответствии с ранее действовавшими требованиями пожарной безопасности, положения настоящего Федерального закона не распространяются, за исключением случаев, если дальнейшая эксплуатация указанных зданий, сооружений и строений приводит к угрозе жизни или здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара. В таких случаях собственник объекта или лицо, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться зданиями, сооружениями и

строениями, должны принять меры по приведению системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона. Дом № 183А по ул. Агрономическая был построен в 1961 г., о есть в период действия иных норм, регламентирующих требования пожарной безопасности, но в целях безопасности жителей указанного дома на случай пожара, собственник объекта или лицо, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться зданием (к таковым ОАО ДК «Советского района не относится), должны принять меры по приведению системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в соответствии с нормами действующего в настоящее время Федерального закона № 183ФЗ.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 24.5 КоАП РФ, представитель ОАО «Домоуправляющая Компания Советского района» просила производство по делу прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Представитель Главного управления МЧС России по Нижегородской области – государственный инспектор города Нижнего Новгорода по пожарному надзору Лубков Д.В. обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении поддержал и пояснил, что саморегулируемая организация Некоммерческое Партнерство «Национальный Жилищный Конгресс», членом которой является ОАО «ДК Советского района» была своевременно уведомлена о проведении внеплановой выездной проверки по средствам электронной связи. Законность предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности № 272/1/1 от 04.09.2015 года была предметом рассмотрения Арбитражного суда Нижегородской области, и в соответствии с его решением от 20.02.2016 года в удовлетворении заявленного ОАО «Домоуправляющая Компания Советского района» требования о признании незаконным и отмене предписания № 272/1/1 от 04.09.2015 года отказано.

Заслушав пояснения представителя ОАО «Домоуправляющая Компания Советского района» Кочетковой Н.А., государственного инспектора города Нижнего Новгорода по пожарному надзору Лубкова Д.В., изучив материалы дела, суд находит установленной вину ОАО «Домоуправляющая Компания Советского района» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.5 ч. 12 КоАП РФ, то есть невыполнении в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор.

Вина ОАО «Домоуправляющая Компания Советского района» в совершении указанного административного правонарушения подтверждается:

- предписанием № 272/1/1 от 04.09.2015 года по устранению нарушений требований пожарной безопасности, в соответствии с которым ОАО «Домоуправляющая Компания Советского района» необходимо в 4-ом подъезде многоквартирного жилого дома по адресу: г.Н.Новгород, ул. Агрономическая, д. 183а, в срок до 01.06.2016 года отделить выход из подвала, в пределах первого этажа, от выхода из жилой части противопожарными перегородками 1-го типа с соответствующим заполнением проемов;

- приказом о проведении внеплановой выездной проверки от 01.10.2014 года № 515-04-5070/пр-14;

- Распоряжением отдела надзорной деятельности и профилактической работы по г.Н.Новгород № 32 о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица от 31.05.2016 года;

- актом проверки органом государственного контроля (надзора) юридического лица № 32 от 29.06.2016 г., согласно которому на момент проведения отделом надзорной деятельности и профилактической работы по г.Н.Новгород Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Нижегородской области проверки выполненных работ по предписанию № 272/1/1 от 04.09.2015 года по устранению нарушений требований пожарной безопасности, выданному ОАО «Домоуправляющая Компания Советского района», установлен факт невыполнения пункта № 1 предписания № 272/1/1 от 04.09.2015 года, а именно: в 4-ом

подъезде многоквартирного жилого дома № 183а по ул. Агрономическая г.Н.Новгород, выход из подвала не отделен, в пределах первого этажа, от выхода из жилой части противопожарными перегородками 1-го типа с соответствующим заполнением проемов;

- протоколом № 227 об административном правонарушении от 15.07.2016 согласно которому на момент проведения отделом надзорной деятельности профилактической работы по г.Н.Новгород Управления надзорной деятельности профилактической работы Главного управления МЧС России по Нижегородской области проверки выполненных работ по предписанию № 272/1/1 от 04.09.2015 года и устранению нарушений требований пожарной безопасности, выданному ОАО «Домоуправляющая Компания Советского района», установлено, что ОАО «Домоуправляющая Компания Советского района» в срок до 01.06.2016 года не исполнило пункт № 1 предписания № 272/1/1 от 04.09.2015 года, а именно: в 4-с подъезде многоквартирного жилого дома № 183а по ул. Агрономическая г.Н.Новгород выход из подвала не отделен, в пределах первого этажа, от выхода из жилой части противопожарными перегородками 1-го типа с соответствующим заполнением проемов.

Довод представителя о том, что о проведении внеплановой выездной проверки не была уведовлена саморегулируемая организация Некоммерческое Партнерство «Национальный Жилищный Конгресс», членом которой является ОАО «ДК Советского района», не нашел своего подтверждения. Согласно представленным государственными инспектором города Нижнего Новгорода по пожарному надзору Лубковым Д.И. извещениям в адрес саморегулируемой организации Некоммерческое Партнерство «Национальный Жилищный Конгресс» направлялось распоряжение отдела надзорной деятельности и профилактической работы по г.Н.Новгород № 32 о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица от 31.05.2016 год. Таким образом порядок проведения проверки юридического лица, предусмотренный Федеральным законом № 294 ФЗ от 26.12.2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Главным управлением МЧС России по Нижегородской области нарушен не был.

Законность требований, указанных в предписании по устранению нарушений требований пожарной безопасности № 272/1/1 от 04.09.2015 года, являлась предметом рассмотрения Арбитражного суда Нижегородской области. Согласно решению Арбитражного суда Нижегородской области от 20.02.2016 года в удовлетворении заявленного требования о признании незаконным и отмене предписания № 272/1/1 от 04.09.2015 года ОАО «Домоуправляющая Компания Советского района» было отказано.

Факт невыполнения требований пункта № 1 предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности № 272/1/1 от 04.09.2015 года в срок до 01.06.2016 года представитель ОАО «Домоуправляющая Компания Советского района» судебном заседании не отрицала.

Протокол об административном правонарушении в отношении ОАО «Домоуправляющая Компания Советского района» 15 июля 2016 года составлялся в присутствии представителя компании по доверенности № 8 от 04.05.2016 г. Григорьев С.А. Ему в соответствии со ст. 25.1, 25.4 КоАП РФ были разъяснены права и обязанности, взяты объяснения.

Протокол соответствует требованиям, предусмотренным ст. 28.2 КоАП РФ, является допустимым доказательством.

Проанализировав представленные в суд доказательства в их совокупности, суд находит вину ОАО «Домоуправляющая Компания Советского района» в совершении административного правонарушения доказанной и квалифицирует его действия по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ как невыполнение в установленный срок законного предписания органа осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор.

При назначении ОАО «Домоуправляющая Компания Советского района» наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, его имущественное и финансовое положение.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 29.9-29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ОАО «Домоуправляющая Компания Советского района» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 70000 (семидесяти тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель: УФК по Нижегородской области ОНД и ПР по г.Н.Новгород УНД и ПР ГУ МЧС России по Нижегородской области

ИНН 5260160421 КПП 526001001

Р/сч 40101810400000010002 в ГРКЦ ГУ Банка России по Нижегородской области БИК 042202001 Код дохода 17711627000016000140 ОКТМО 22701000

Наименование платежа: штраф за нарушение требований пожарной безопасности.


Постановление может быть обжаловано в Советский районный суд г.Н.Новгорода в течение 10 суток через мирового судью.

Мировой судья

Копия верна

Мировой судья

подпись



А.В.Ясникова

А.В.Ясникова

Внимание! В случае неуплаты в шестидесятидневный срок со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, штраф подлежит принудительному взысканию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Кроме того, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ может повлечь наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.